



שם הג'נרל פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרות וכישות מספר הראיה: 7.2.6
 פרק שני: גודל מכרזים ועבודות מספר מסמך: 7.2.6.2

משרד/יחידה	יחידה מזמינה (לא) 7312
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס' בכפוף להחלטת ועדה מתאריך	תאריך 2017/3/6
רשם	1/3/2017

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:
 מאשרת את החתקשרות על פי תקנה 3 (29) תקנת משנה _____
 מאשרת את החתקשרות על פי תקנה _____ תקנת משנה _____ בכפוף לתנאים הבאים:

התקשרות עם פרופ' טאה ורבו-104 אכילוג'יה תיאור זמני קרואטי, פוסטל טאה תננו ואיווי מכוב' הקנה נתקן אאוני אחיאי חומר 3 מאי מיונה - תקנה אומנה ינוקה" לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

--

הערות נוספות
 אאל שווי בהתקשרות עם פרופ' טאה ורבו-104 אכילוג'יה תיאור זמני קרואטי (משכר)

שם	מנכ"ל המשרד	זעף משפטי	חשב
תתימה	שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) - התקשרות עם פרופ' שלמה נברו –
יועץ לטכנולוגיות חיטוי במתיל ברומיד, פוספין לטובת תכנון וליווי מכרז
להקמת מתקן לאומי לחיטוי חומר צמחי מיובא
ח.פ. 514962471 – חברת "אחסנה ירוקה".
החלטת ועדה מיום 13/2017

פרוטוקול

1. ביום 21/7/2016 אישרה ועדת מכרזים זו התקשרות עם חברת אחסנה ירוקה בע"מ לצורך רכישת מכולת איוד עבור מסוף מטענים נתב"ג – פיתוח של פרופ' שלמה נברו.
2. ההתקשרות כאמור נעשתה על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם – בסכום כולל של 86,171 ₪ כולל מע"מ על בסיס הצעת המחיר של החברה מיום 14/6/2016 המצ"ב.
3. ההתקשרות נעשתה לצורך רכש של מתקן איוד (הכול כמפורט בפרוטוקול מאותו היום) שייחודו באיטום המעולה שהוא מקנה וביכולתו לספוג ולווסת לתצים בצורה מיטבית, וזאת מבלי לפגוע בתוצרת המטופל.
4. הנמקה להתקשרות עם החברה התבססה במהותה על העובדה כי המתקן הנו פרי פיתוח של פרופ' שלמה נברו העומד בראש החברה שהיווה בחקשר זה, את המומחה המוביל בארץ בכל הקשור למתקני חיטוי בפוספין ומתיל ברומיד. שנות ניסיונו והידע המקצועי העשיר של הנ"ל שעמדו בלב חוות הדעת המקצועית שניתנה אז עליה תתום מר עבד גרה מנהל יחידת השירותים להגנת הצומח.

הבקשה שלפננו

5. המפורט מעלה, מלמד כי רכישת המתקן שנעשתה במהלך שנת 2016 מחברתו של פרופ' נברו נעשתה לטובת קבלת מתקן חיטוי זעיר שפותח על ידו בהתאם לצרכים המיוחדים של השירותים להגנת הצומח, שלמה נברו חוקר יוצא וולקני.
6. המתקן שנרכש מיועד למשלוחים אוויריים והיחידה הציבה אותו בתצר השירותים להגנת הצומח טרם העברתו לנתב"ג שם יפעל בשוטף.
7. בימים אלו וכחלק מתכנית העבודה לשנת 2017 מבקשת היחידה להתחיל בתכנון והוצאה אל הפועל של מכרז להקמת מתקן חיטוי בסדר גודל לאומי מסחרי, שיוצב בנמלי הים אשדוד וחיפה ויאפשר מניעת חדירה של מזיקי חקלאות לישראל על ידי טיפול בטכנולוגיות איוד בגז מתיל ברומיד ו/ פוספין.
8. עיקרו של המתקן אינו במכלולים הפיזיים, הייחודיות שלו היא השיטה והתהליך, מדובר על מתקן שיפותח במיוחד

עבור הצרכים הייחודיים של יחידת ההסגר, מתקן ייעודי לשימוש בגזי המתיל ברומיד והפוספין, התאמת המתקן לטיפולים שמבוצעים בטמפ' מאולצות, בטיחות המוצר והמשתמש בפרט, צריך לזכור כי מדובר בגזים שבשימוש לא נכון בתהליך האיוד והשחרור עלולים להיות רעילים מאוד.

9. לשם כך נדרשת קבלתו של שירות ייעוץ מקצועי שיסייע בין היתר בכתיבת תורת הפעלה למתקן המבוססת על בדיקות סדרתיות בתוצרת מיובאת ובזמן אמת כדי להבטיח את יעילותו של המכשיר במניעת חדירת מזיקי חקלאות לישראל מחד, ומאידיך - שמירה על איכות התוצרת שכלמיה בוצע החיטוי.

10. שירותי הייעוץ נדרשים עוד על מנת להוציא בסופו של דבר אל הפועל מכרז פומבי לבניית מתקן חיטוי מסחרי בעל יכולת אידיוי של 2 מכולות בו זמנית ובנפרד, וכן על מנת:

- לבחון את דרך התפעול של המתקן, האם על ידי עובדי הגה"צ או לחילופין על ידי קבלן תפעול (ביצוע החיטוי על ידי מדבירים מורשים בלבד)
- לאתר מיקום להצבה בעורף נמל אשדוד בשלב ראשון ובהמשך בחיפה
- לבחון עלויות הפעלה ונגזרת מכך עלות השירות ליבואן.

11. מחוות הדעת המקצועית המצורפת לפרוטוקול זה עליה חתום מר עבד גרה, מנהל יחידת השירותים להגנת הצומח עולה כי לפרופ' נברו העומד בראש חברת "אחסנה ירוקה" (והוא בעליה), מומחיות ויכולות סגוליות ההופכות אותו לבעל מקצוע ייחודי לצורך מתן השירות.

12. המסמכים המצורפים מפרטים את הרקע המקצועי, מהות העבודה המבוקשת, ופירוט ביחס לטעמים להיותו של פרופ' נברו בבחינת "ספק יחיד" בנסיבות העניין. המסמכים מפורטים דיים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.

13. לאור האמור והמפורט במסמכים, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29) בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.

14. סה"כ היקף ההתקשרות עם פרופ' נברו יעמוד על 200 ₪ אלש"ח לתקופה שמיום חתימת הסכם ע"י חשבת המשרד ועד תום שנת 2018.

15. סכום זה מהווה מסגרת לפעילותו של פרופ' נברו, וישמש הן לתשלום תמורה בגין ש"ע והן לצורך תשלום החזרי הוצאות נסיעה.

16. בהתאם לנותני היועץ העולים מקו"ח והאסמכתאות שצירף נראה כי הוא עונה לסיווג דרגת "יועץ 1" ומשכך ערך שעת עבודה לה הוא זכאי עומד על 318 ₪ * 17% (מע"מ) = 372.06 כולל מע"מ.

17. על יסוד הוראת התכ"מ 13.9.2 שעודכנה בינואר 2017 יובהר כי הואיל וההתקשרות הצפויה עם פרופ' נברו נעשית בהיקף של למעלה מ- 200 שעות הרי שהיא מהווה התקשרות מתמשכת המחייבת החלת הנחה בת 10 אחוז.

18. **לפיכך ערך שעת העבודה שתשולם לפרופ' נברו עומד על: 334.85 ש"ח כולל מע"מ.**
19. החזרי הוצאות נסיעות ישולמו מתוך המסגרת הכללית וזאת בכפוף לתנאי תכ"מ 13.9.2.
20. להצהרת היחידה על עבודת היועץ יפקח מטעם הגנ"צ פרופ' עבד גרה שיודא כי שעות העבודה המוזמנות נעשות בסבירות וכי העבודה מתקדמת בהתאם להנחיות המקצועיות ולשבועות רצון המשרד.
21. הואיל ופרופ' נברו הנו גימלאי מנהל המחקר החקלאי יש לברר מול סמנכליית למנהל ומשאבי אנוש האם נדרש אישור נציבות כתנאי מוקדם להתקשרות עמו. ככל שאישור כזה נדרש אך לא יינתן מסיבה כלשהיא, לא תהא עילה ליועץ כנגד המשרד.
22. סכום המסגרת הנקוב בסעיף 9 מעלה נעשה על בסיס אומדן לפיו יש צורך לכל הפחות בהזמנת עד 600 ש"ע (תוך השארת יתרה מספקת לתשלום נסיעות) שכן מדובר בעבודה מורכבת שתדרוש לא מעט שעות חודשיות מן היועץ.
23. **תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד 31/12/2018**
24. תוקף ההתקשרות הנו כאמור מיום חתימה על הסכם ע"י חשבת המשרד ועד ליום 31/12/2018. ההסכם יבטא את מחויבויות היועץ כלפי המשרד ויגדיר באופן ברור מהם התוצרים המבוקשים שעליו להעמיד בתוך תקופה זו. כמו כן יבהיר ההסכם כי זכויות היעד בתוצרים תהנה של המשרד בלבד.
25. ועדת המכרזים ממליצה ליחידה כי כבר בעת הזו לבצע בחינה מקדימה מול חברת "ענבל" לשאלת סוג הביטוחים הנדרשים בהתקשרות כגון זו (אם נדרשים) והיקפם.
26. **לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה גם את אישור ועדת הפטור המשרדית.**

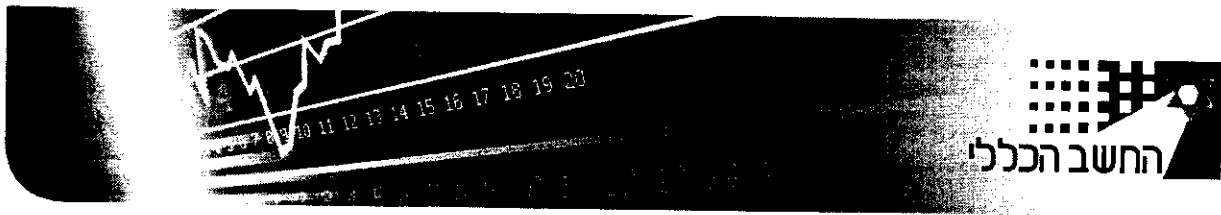
נציג היחידה

תמים/סעד
ס/חשבת

עו"ד בייזמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי
יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2
 פרק משני: פטור ממכר מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	חקלאות
יחידה: מזמינה:	הגה"ץ
תאריך:	יום שני 30 ינואר 2017

אל: ועדת המכרזים
הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ומירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 יועץ לטכנולוגיות חיטוי במתיל ברומיד ופוספין לטובת תכנון וליווי מכרז להקמת מתקן לאומי לחיטוי תומר צמחי מיובא

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר: כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

X טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	פרופי שלמה נברו
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	514962471
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק חוץ <input checked="" type="checkbox"/> X ספק יחיד
אומדן / שווי ההתקשרות:	200 אלש"ח
תקופת ההתקשרות:	שנה מיום חתימת הסכם ועוד שנתיים אופציונליות

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

יחידת ההסגר שבשירותים להגנת הצומח ולביקורת מפקחת על כניסת משלוחים של חומר צמחי לישראל. מטרת הפיקוח היא לוודא כי המשלוחים חופשיים מנגעים בכלל ומנגעי הסגר בפרט.

כאשר מוצאים נגעים בתוצרת מיובאת במהלך הפיקוח, נדרש לבצע טיפול כנגדם במטרה להרוג את הנגעים ולשחרר את הסחורה. טיפולי איוד הם היעילים ביותר במצב זה. הטיפול בגזים כגון מתיל ברומיד ופוספין אמורים להתבצע במתקן ייעודי לכך.

שינוי במגמות יבוא, הצורך המתמיד לשפר ולטייב רגולציה מחד ומאיך למנוע את הסיכונים מחדירת נגעים. הביאו את הנהלת המשרד למסקנה כי יש לקדם תכנון והקמת מתקן לאומי שיאפשר להוריד את רמת הסיכון ממשלוחים נושאי נגעים.

לצורך כך קיבלה המשימה "תכנון והקמת מתקן חיטוי לחומר צמחי מיובא בנמלי היס אשדוד וחיפה" – 1 מלש"ח לשלב ההיערכות.

שותפים להגשמת המשימה: הנהלת הגה"צ, אגף הסגר, אגף אבחון, נב"מ, לשכה משפטית, דיור ממשלתי, אגף תקציבים משרד חקלאות אסטרטגיה.

עד כה טיפולי האיוד מבוצעים תחת כיסוי ניילון/או במתקנים מאולתרים (בלונים, בועות, מכולות). מתקנים אלו אינם ייעודיים לאיוד בגז ולכן יעילותם פחותה, וגרוע מכך, הם אינם בטיחותיים ויכולים לפגוע במפעילים ובסובבים אותם. צריך לזכור ששימוש במתיל ברומיד 100% צריך להתבצע בזהירות מרבית היות וחסר המרכיב כלורופיקרין(גז מדמיע) שמאפשר להרגיש צריבה בעניים במקרה דליפה. לכן כאשר מבצעים טיפולי איוד במתיל ברומיד 100% יש צורך במתקן ייעודי לאיוד היות ובמתקנים שאינם ייעודיים הסכנה לתקלות דליפה גבוהות יותר, במקרה של תקלה ויש דליפה, המדביר והסובבים את השטח המאיד אינם חשים בכך מיידית. ועד להרגשת ההשפעה יכול להיות שהנוק למי שנחשף כבר בלתי הפיך. גם במקרה של שימוש בגזים אחרים כגון גז הפוספין הסכנה היא דומה, וכבר קרו מקרים מצערים של מוות בשימוש לא אחראי ולא במתקן ייעודי הנותן את הפתרון הבטיחותי.

בנוסף כאשר מבצעים טיפולים במתקנים שאינם מיועדים לכך עלולים להיגרם נזקים לתוצרת בשל שימוש שאינו מדויק בפרמטרים שונים כגון: סחרור הומוגני של הגז בשטח המאיד, חוסר יכולת לשלוט במרכיב הטמפרטורה, מדידות של ריכוזי חומר שאינן מדויקות ודליפות וחוסר יכולת לאוורר את השטח המאיד בצורה בטוחה לסובבים את המתקן.

עליית המודעות בנושאי בטיחות ואסונות שהתרחשו בהפעלת חומרים אלו בעת שימוש לחיטוי והדברה, העלו במידית את הצורך לפעול ולפתח מתקנים בעלי רמת בטיחות מעל לכל ספק ולא פחות חשוב יעילות בהשמדת הנגע.

עליית הצורך במתן פתרונות יעילים יותר למניעת חדירה של מזיקים, במתן שרות מהיר ויעיל יותר ליבואנים ובפתיחת יבוא של מוצרים נוספים, דורשת מאתנו לפעול למציאת פתרונות שיאפשרו לנו לעמוד בדרישות המשתנות ולהתאים את השירות לדרישות השוק מחד ומאיך לשמור ולהגן על החקלאות בישראל.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

בכוונתנו לפעול להקמת מתקן חיטוי לאומי מסחרי לתוצרת חקלאית מיובאת, שלבי התכנית:

- 1- במהלך שנת 2016 רכשנו מפרופ' נברו מתקן חיטוי זעיר שפותח על ידו בהתאם לצרכים המיוחדים של השירותים להגנת הצומח, שלמה נברו חוקר יוצא וולקני.
- 2- המתקן שרכשנו מיועד למשלוחים אוויריים ובכוונתנו להציבו להוכחת אמינותו ויעילותו בחצר השירותים להגנת הצומח עד סוף מאי 2017 טרם העברתו לנתבי"ג שם יפעל בשוטף.
- 3- בימים אלו וכחלק מתכנית העבודה לשנת 2017 אנו מעוניינים להתחיל בתכנון והוצאה אל הפועל של מכרז להקמת מתקן חיטוי לאומי מסחרי, מתקן שיוצב בנמלי היס אשדוד וחיפה ויאפשר מניעת חדירה של מזיקי חקלאות לישראל על ידי טיפול בטכנולוגיות איוד בגז מתיל ברומיד / פוספין. במתקן ייעודי
- 4- עיקרו של המתקן אינו במכלולים הפיזיים, הייחודיות שלו היא השיטה והתהליך, מדובר על מתקן שיפותח במיוחד עבור הצרכים הייחודיים של יחידת ההסגר, מתקן ייעודי לשימוש בגז המתיל ברומיד והפוספין, התאמת המתקן לטיפולים שמבוצעים בטמפי' מאולצות, בטיחות המוצר והמשתמש בפרט, צריך לזכור כי מדובר בגזים שבשימוש לא נכון בתהליך האיוד והשחרור עלולים להיות רעילים מאוד.
- 5- לכתוב תורת הפעלה למתקן המבוססת על בדיקות סדרתיות בתוצרת מיובאת ובזמן אמת כדי להבטיח את יעילותו של המכשיר במניעת חדירת מזיקי חקלאות לישראל מחד ומאידך שמירה על איכות התוצרת שכלפיה בוצע החיטוי.
- 6- השוני בין סוגי המוצרים ותגובתם לחיטוי מצריך תורות שונות ונהלים ספציפיים לכל משפחת מוצרים עד לרזולוציית המוצר הבודד.
- 7- בכוונתנו לפרסם מכרז פומבי לבניית מתקן חיטוי מסחרי בעל יכולת אידוי של 2 מכולות בו זמנית ובנפרד.
- 8- לבחון את דרך התפעול של המתקן, האם על ידי עובדי הגה"צ או לחילופין על ידי קבלן תפעול (ביצוע החיטוי על ידי מדבירים מורשים בלבד)
- 9- לאתר מיקום להצבה בעורף נמל אשדוד בשלב ראשון ובהמשך בחיפה
- 10- לבחון עלויות הפעלה ונגזרת מכך עלות השירות ליבואן.

לטובת הפעילות המקצועית המורכבת והמומחיות היחודית הנגזרת מהתכנית הנ"ל נבקש לשכור את שרות הייעוץ של פרופ' שלמה נברו:

- 1- נברו בעל שנות ניסיון רבות בתחום האחסון וטיפולים לאחר קטיף בתוצרת חקלאית במתיל ברומיד ובפוספין
- 2- אין מומחה אחר בישראל המתזיק את הידע והיכולת לספק עבורנו יעוץ לאיוד ברמה הנדרשת.
- 3- שמו הולך לפניו בעולם בכל הקשור למתקני חיטוי בפוספין ומתיל ברומיד והינו בעל שנות ניסיון רבות בתחום האחסון וטיפולים לאחר קטיף בתוצרת חקלאית במתיל ברומיד ובפוספין.
- 4- פרופ' שלמה נברו כתב מאמרים רבים בנושא והוא מוכר בתחום בכל העולם, אין שני לו בישראל.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

מצ"ב מסמכים המצביעים על מומחיותו של פרופי נברו והתומכים בבקשה:

- 1- קורות חיים
- 2- שלמה נברו תחומי מומחיותו.
- 3- שלמה נברו רשימת פרסומים

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל הגה"צ	פרופי עבד גרה
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית